

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Саратовская государственная юридическая академия»

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
для комиссий по делам несовершеннолетних
и защите их прав по рассмотрению дел
об административных правонарушениях
и иных дел (материалов)**

В ТРЕХ ЧАСТЯХ

Под редакцией
директора Института второго высшего и дополнительного
профессионального образования ФГБОУ ВПО «СГЮА»,
кандидата юридических наук, доцента
Е.В. Ильговой

Часть II

Саратов
2015

УДК 342.94 (094.7)(072)

ББК 67.401я7

М54

Авторский коллектив:

А.В. Злобин, О.О. Ильгова, А.А. Краснощеков,

О.А. Лакаев, Т. А. Смагина, И.В. Швецова

Рекомендации подготовлены в рамках научно-методического проекта № НМ 3400 «Научно-методическое обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в соответствии с заданием № 2014/2005 на выполнение государственных работ в сфере научной деятельности в рамках базовой части государственного задания Минобрнауки России.

М54 **Методические рекомендации для комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по рассмотрению дел об административных правонарушениях и иных дел (материалов)** : в 3 ч. / под ред. Е.В. Ильговой ; ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия». — Саратов: ИП Коваль Ю.В., 2015.

ISBN 978-5-9906938-2-1

Ч. 2 / [А.В. Злобин, О.О. Ильгова, А.А. Краснощеков, О.А. Лакаев, Т. А. Смагина, И.В. Швецова]. — 44 с.

ISBN 978-5-9906938-4-5

При составлении пособия автором ставилась цель дать разъяснения и комментарии некоторых проблемных вопросов возникающих при рассмотрении комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав отдельных составов административных правонарушений, а также рассмотреть ряд конкретных ситуаций по применению КоАП РФ и дать им научно-практический комментарий.

Данное методическое пособие предназначено для председателей, заместителей председателей, ответственных секретарей и специалистов обеспечивающих деятельность КДНиЗП, а также сотрудников органов внутренних дел и сотрудников органов прокуратуры осуществляющих надзор за соблюдением прав и свобод несовершеннолетних.

УДК 342.94 (094.7)(072)

ББК 67.401я7

ISBN 978-5-9906938-4-5 (ч. 2)
ISBN 978-5-9906938-2-1

© ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная
юридическая академия», 2015
© ИП Коваль Ю.В., 2015

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВОПРОСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ СОСТАВОВ КОАП РФ	4
2. КОММЕНТАРИЙ ОТДЕЛЬНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИМЕНЕНИЯ КОАП РФ28

1. ВОПРОСЫ ВОЗНИКАЮЩИЕ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ СОСТАВОВ КОАП РФ

- 1.1. Как работать КДНиЗП по рассмотрению дел об административных правонарушениях предусмотренных ч.1 ст.5.35 КоАП РФ?

-
-
-
-
-
-
-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

1.3. Должна ли комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривать дело об административном правонарушении по ч.1, 2, 3 ст. 5.35 КоАП РФ, если в материалах дела отсутствуют документы, подтверждающие наличие детей у гражданина, привлекаемого к административной ответственности?

-
-
-
-
-

1.4. Какие доказательства могут быть представлены по ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ на отца, в случае когда отец и мать представляют противоречащие объяснения свидетелей-родственников по факту препятствия общению ребенка с одним из родителей. При данной фактуре необходим ли возврат на доработку в ПДН, т.к. не выделено существо административного правонарушения, виновное действие/бездействие отца?

-
-
-
-
-
-
-
-
-
-

-
-
-
-
-
-
-

1.5. Кто вправе возбуждать производство по ч.2 ст. 5.35 КоАП РФ и составлять протоколы по делам об административных правонарушениях?

-
-
-
-
-
-
-
-
-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

- 1.6. По ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ полицией составлен протокол об административном правонарушении в связи с вынесением постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по недостижению возраста уголовной ответственности несовершеннолетнего. Можно ли прекратить административное производство, если семья характеризуется положительно, ранее на учете не состояла?

-

-

-

-

-
-
-
-
-
-
-

-
-
-
-
-
-

-
-
-
-

1.7. **Несовершеннолетняя Иванова Е., 1999 г.р. нанесла телесные повреждения несовершеннолетней Журбиной П., 1998 г.р.**

Комиссией запрошена характеристика из образовательной организации, в которой содержится информация, что «отец несовершеннолетней Ивановой Е.И. 1999 г.р., Иванов И.И. 1959 г.р. не справляется с воспитанием несовершеннолетней дочери, авторитетом у нее не пользуется, положительного влияния на девочку не оказывает». В связи с чем был сделан вывод, что гр. Иванов И.И. ненадлежащим образом исполняет обязанности по воспитанию несовершеннолетней дочери.

Достаточно ли для привлечения к административной ответственности отца по ч. 1 ст. 5.35КоАП РФ?

1.8. Что Комиссии необходимо доказать при рассмотрении дела по ч.1 ст. 20.20 КоАП РФ, устанавливающей административную ответственность за потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законодательством?

алкогольной продукции, т.е. -

-

-

(это напитки на пряно-ароматическом растительном сырье с содержанием этилового спирта от 0,5 до 1,2 процента включительно; напитки брожения, квасы и напитки с содержанием этилового спирта от 0,5 до 1,2 процента включительно).

коньяк),

- вино;
- фруктовое вино;
- ликерное вино;
-

(пивные напитки);

- пуаре (грушевый сидр);
- медовуха (медовый напиток)

-

за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания

-

казательствами

вещественными до-

-
-
-

*понятых
свидетелями*

показания

-
-

*медицинское освидетельствование на состояние алкогольного опьянения
(ст.27.12.1 КоАП РФ).*

-
-

*акт медицинского освидетельствования на состояние алкогольного
опьянения*

-
-

показания

расписка о передаче несовершеннолетнего

*протокол личного досмотра лица
ему вещей*

протокол досмотра принадлежащих

-

1.9. В Комиссию поступили протоколы об административных правонарушениях по ст. 20.20 ч.2 КоАП РФ на несовершеннолетних, употребивших таблетки «Фенозепам» и клей «Момент».

В перечне одурманивающих веществ клей «Момент» отсутствует. Результаты экспертизы в деле отсутствуют. Как Комиссия может установить принадлежность таблеток к психотропным веществам или клея к одурманивающим? Как это должно быть отражено в материалах дела об административном правонарушении?

а факт потребления

-
-

-

-

-

суд

-

-

-

-

- 1.9. В Комиссию поступил протокол об административном правонарушении на мать 15-летнего несовершеннолетнего по ст. 20.22 КоАП РФ, где указано, что подросток задержан за употребление спиртных напитков у лица СГТУ в 22.00. В ходе рассмотрения дела выяснилось, что подросток выпил пиво (2 бутылки по 0,5 л.) на Ильинской площади около 20.30. Потом пошел по ул. Чапаева в сторону ул. Чернышевская, где около лица СГТУ его задержали сотрудники полиции. Таким образом, место и время задержания, указанные в протоколе об административном правонарушении, не соответствуют времени и месту совершения правонарушения. Правомерны ли действия сотрудников полиции?

-

Ст. 27.4 КоАП РФ

-

-

-

-

-

ное время определенном месте

определен-

-

-

-

-

-

-

-

-

1.10. В комиссию поступил протокол по ст. 11.1 ч.5 КоАП РФ по факту перехода несовершеннолетним железнодорожных путей на станции Академическая в неустановленном месте. При рассмотрении дела выяснено, что подросток переходил железнодорожные пути в месте, которое на протяжении ряда лет является местом традиционного перехода железнодорожных путей гражданами. Знаки, запрещающие переход в этом месте или указывающие на наличие оборудованного перехода отсутствуют. Кроме того, объективная сторона правонарушения, предусмотренная вышеуказанной частью ст. 11.1 состоит в том, что виновный передвигается по железнодорожным путям, а не переходит через них (как указано в протоколе). Имеется ли факт правонарушения?

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

1.11. Каким образом Комиссия должна решать вопрос о наркотических средствах, психотропных веществах или их аналогах, которые были изъяты при пресечении административного правонарушения предусмотренного ч.1 ст. 6.8. КоАП РФ? Должно ли данное решение отражаться в постановлении о назначении административного наказания и в протоколе Комиссии?

-

-

-

-

-

-

определяемых лицом, осуществившим изъятие вещей

-

-

-

-

-

-

-
-
- 1.13. **Несовершеннолетний, совершивший правонарушение, предусмотренное ст. 20.22 КоАП РФ, будет являться свидетелем? Если да, то где он должен находиться во время беседы с родителем, на которого составлен протокол? Подходят ли для него правила опроса свидетелей (права, обязанности, подписание показаний, присутствие при опросе родителя или законного представителя)? Представитель образовательного учреждения, характеризующий подростка и его семью является свидетелем? Должен ли он подписывать свои показания в протоколе КДН и ЗП?**
-
-
-
-
-

-

-

1.14. При составлении протокола об административном правонарушении по статье 20.21 КоАП РФ — Появление в общественных местах в состоянии опьянения, необходимо ли направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст.27.12.1 КоАП РФ), чем можно заменить его отсутствие?

-

-

1.15. При рассмотрении административных дел по ч. 1 ст.19.15 КоАП РФ необходима ли справка о подтверждении получения паспорта из Отдела УФМС по месту жительства гражданина для приложения к протоколу?

-

-

1.16. Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела вынесено в отношении ребенка в возрасте 5 лет (УВД Саратовского района), который совершил преступление, предусмотренное ст. 167 ч.1 УК РФ. Есть ли возрастные ограничения при вынесении постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел?

-

-

-
-
-
1.17. Полиция направляет в Комиссию постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с недостижением возраста уголовной ответственности, для вынесения выговора по Положению о КДН 1967 года. В случае, если несовершеннолетний не является на вызов комиссии, в течение какого периода времени Комиссии необходимо добиваться его присутствия?

-
-
Приказ МВД РФ от 21 июня 2003 г. N 438 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода» (ред. от 01.02.2012) закрепляет возможность привода только в случаях предусмотренных УПК РФ и КоАП РФ.

1.18. В чем заключается объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.23 КоАП РФ — Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака.

-
-
-
-
-
-
-
-

*
*
*
*

*
*
*
*

-

-

-

-

-

-

-

-

. Возможно ли привлечь их к административной ответственности по статье 6.23 КоАП РФ?

-

1.19. Какие существуют сроки предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждения для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей по ст. 5.36 КоАП РФ?

-

-

1.20. Кто является субъектами административного правонарушения по статье 5.37 КоАП РФ — Незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью?

-
-
-
-
-
-
-

Субъект работники органов исполнительной власти и граждане, которые занимаются посреднической деятельностью в этой сфере, иностранные граждане, также занимающимся посреднической деятельностью); должностные лица, работающие в учреждениях, где находятся или воспитываются дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица, располагающие информацией о таких детях.

2. КОММЕНТАРИЙ ОТДЕЛЬНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИМЕНЕНИЯ КОАП РФ

Ситуация 1

-

Какова должна быть мера административной ответственности в отношении данного подростка?

Ответ

-

-

-

-

Ситуация 2

-

Есть ли основания для привлечения к административной ответственности несовершеннолетнего в соответствии со ст. 20.1 КоАП РФ?

Ответ

-

-

-

-

-

Ситуация 3

Какое решение должна принять комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав?

Ответ

-

-

-

-

-

-

-

-

-
-

-
-

-
-

-

Ситуация 4

-

Следует ли рассматривать данное административное дело на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав или вынести постановление о прекращении производства?

Ответ

-
-
-

-

Ситуация 5

-

Можно ли рассматривать данное административное дело без родителей?

Ответ

-

-

-

Ситуация 6

Кто и откуда должен доставлять взрослых лиц для принятия в отношении них соответствующих мер по ст.6.10 ч.2 КоАП РФ?

Ответ

-

-

-

-

обязан не позднее семи дней со дня прибытия

-

-

месту жительства

производят в их паспортах отметку о регистрации по

-

свидетельство о регистрации по месту пребывания

-
-

-

-
-

-
-

-
-

-
-

-

Ситуация 8

Какое решение должна принять Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав?

Ответ

-

-

-

умышленной
неосторожной

-

-

-

Ситуация 9

-

Какими должны быть действия Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав?

Ответ

-

-

-

-

Ситуация 10

-
-

Как в этом случае поступить инспектору ПДН?

Ответ

-
-

-

-

-
-

Ситуация 11

-

Можно ли привлечь его к административной ответственности?

Ответ

-

-

-

-

Ситуация 12

Возможно ли его привлечение к административной ответственности?

Ответ

-
-
-
-

Ситуация 13

Каким должно быть решение комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по данным протоколам?

Ответ

-

Ситуация 14

С кого должен быть взыскан административный штраф? Каков порядок взыскания административного штрафа?

Ответ

-
-
-
-
-
-
-

Ситуация 15

-

Будет ли лишенный родительских прав отец субъектом административного правонарушения по ч.1.ст.5.35 КоАП РФ?

Ответ

-

-

Ситуация 16

Может ли быть возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ в отношении родителей, чьи дети закончили 9 классов в общеобразовательной организации и далее нигде не обучаются?

Ответ

-

-

-

-

Ситуация 17

Могут ли к родителям (законным представителям) за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет (ст.20.22 КоАП РФ) быть применен административный штраф ниже низшего предела?

Ответ

-
-
-
в случае, если минимальный размер административного штрафа
не менее десяти тысяч рублей не менее пятидесяти
тысяч рублей размер
мер штрафа не может составлять менее половины минимальной величины предусмотрен-
ного той или иной статьей КоАП РФ

-
-
-

Ситуация 18

Какие конкретно меры должна осуществлять комиссия в соответствии с п.1 ч.2 ст.11
Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнад-
зорности и правонарушений несовершеннолетних?»

Ответ

-
-
-
-
-
К мерам, направленным на защиту и восстановление прав и законных интересов
несовершеннолетних, защиту их от всех форм дискриминации, физического или пси-
хического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуата-
ции защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия,

-
-
-

Ситуация 19

Кто имеет право замещать ответственного секретаря комиссии в период его очередного отпуска?

Ответ

-
-
-
-
-
-
-
-

председателя комиссии. *выполняют поручения*

Ситуация 20

Является ли прием и рассмотрение обращений граждан в КДНиЗП муниципальной услугой?

Ответ

-

областной комиссии,

ращений н относятся рассмотрение об-

-

-

-

-

сударственная услуга го-

-

-

-

-

Ситуация 21

Каким образом в рамках производства по делу об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ специалист комиссии должен выявить это правонарушение, если комиссия не вправе требовать у лиц, в отношении которых вынесено постановление о назначении административного штрафа предъявления документов, подтверждающих его оплату? Как правильно применять ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ?

Ответ

-

информации об уплате административного

штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах

-

-

-
-
-
-
-
-

Ситуация 22

Если в отношении родителя составлен протокол по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, будет ли ребенок иметь процессуальный статус потерпевшего, имеет ли при этом значение его возраст? Каким документом это оформляется? Кем устанавливается этот процессуальный статус: в протоколе об административном правонарушении сотрудником полиции или Комиссией при осуществлении производства по делу об административном правонарушении?

Ответ

-
-
-
-
-
-
-
-
-

способен

Ситуация 23

Если законный представитель несовершеннолетнего (единственный родитель) является правонарушителем, посягнувшим своими противоправными действиями (бездействиями) на права и законные интересы своего несовершеннолетнего ребенка. Кто должен защищать права и законные интересы ребенка, представлять его в заседании?

Ответ

-

Ситуация 24

Ребенок в возрасте до 14 лет всегда опрашивается (как свидетель, например) в присутствии педагога или психолога, или необходимо еще и присутствие родителя (если ребенок — потерпевший, свидетель)?

Ответ

чае необходимости

В слу-

-

-

-

Ситуация 25

Возможно ли привлечение юридического лица — Государственное казенное образовательное учреждение С-кой области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом №2 г. Б.» к административной ответственности по ч.1 ст.5.35?

Ответ

-

-

-

Ситуация 26

Родители относят себя к «Адвентистам 7 дня» и по субботам не отпускают детей в школу. Переехав на новое место жительства в ноябре 2014 г., мама написала директору образовательной организации заявление с просьбой разрешить её детям не посещать уроки по субботам по религиозным причинам. Директор разъяснил маме, что образовательная организация — светское учреждение, дети должны соблюдать её устав, поэтому пропускать

уроки по субботам нельзя. Но дети по субботам так и отсутствуют, считать ли эти пропуски уважительными? Как поступить в такой ситуации?

Ответ

-
-
-
-
-
-
-
-

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
для комиссий по делам несовершеннолетних
и защите их прав по рассмотрению дел об административных
правонарушениях и иных дел (материалов)

Печатается в авторской редакции

Компьютерная верстка, обложка *А.В. Ковалья*

В ТРЕХ ЧАСТЯХ

Вне плана

Часть II

Подписано в печать 05.10.2015 г. Формат 60×84 ¹/₈. Бумага
офсетная. Гарнитура «TimesNewRoman». Печать офсетная.
Усл. печ. л. 5,12. Уч.-изд. л. 4,03. Тираж 300 экз. Заказ 431.

Злобин Александр Владимирович, **Ильгова** Ольга
Олеговна, **Краснощеков** Александр Алексеевич,
Лакаев Олег Александрович, **Смагина** Тамара
Алексеевна, **Швецова** Ирина Васильевна

ИП Коваль Ю.В. 410007, Саратов, ул. ак. Антонова О.А., 33.
Отпечатано в соответствии с предоставленным оригинал-макетом
в ИП Коваль Ю.В. 410038, г. Саратов, ул. Бакинская, 1..