

Заключение
по результатам проведения экспертизы
муниципального нормативного правового акта
Сокольского муниципального района,
затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

Финансово-экономическое управление Администрации Сокольского муниципального района (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с решением Муниципального Собрания Сокольского муниципального района от 25.11.2015 № 385 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов Сокольского муниципального района», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Сокольского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Сокольского муниципального района от 25.05.2017 № 650, с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов района в 2018 году, утвержденным постановлением Администрации Сокольского муниципального района от 11 декабря 2017 года № 1345 (далее – План экспертизы на 2018 год), рассмотрело постановление Администрации Сокольского муниципального района от 11.01.2016 №4 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории Сокольского муниципального района» (далее – правовой акт) и сообщает следующее.

Органом, осуществляющим функции в соответствующей сфере деятельности, является Отдел потребительского рынка товаров, услуг и защиты прав потребителей Администрации Сокольского муниципального района (далее – отраслевой орган, Отдел).

Отраслевым органом проведены публичные консультации в период с 03 сентября по 02 октября 2018 года. Соответствующее уведомление, акт размещены на официальном сайте Сокольского муниципального района 31 августа 2018 года (www.sokoladm.ru).

Также уведомление о проведении публичных консультаций было направлено Председателю Сокольского отделения Союза предпринимателей и промышленников Сокольского муниципального района А.А. Аникину. Предложений, замечаний в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

В ходе проведения экспертизы правового акта Уполномоченным органом получена и рассмотрена информация Отдела по результатам проведения публичных консультаций, а также учитывались следующие сведения:

Сведения для подготовки заключения по результатам экспертизы правового акта	
Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, в том числе: 1) юридические лица, независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальные

<p>деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затронуты правовым регулированием правового акта, оценка количества таких субъектов</p>	<p>предприниматели, основным видом деятельности которых является осуществление розничной торговли, оказание услуг населению; 2) владельцы нестационарных торговых объектов развозной торговли и нестационарных торговых объектов развлекательных услуг.</p> <p>За период реализации правового акта с 14 марта 2016 года по 02 сентября 2018 года по результатам аукционов на право заключения договора о размещении и использовании нестационарного торгового объекта по оказанию услуг населению на территории Сокольского муниципального района (1 группа, подгруппа Б) заключено 8 договоров, сроком на 5 лет; по результатам выдачи разрешения на размещение нестационарных объектов развозной торговли (объектов развлекательных услуг) на территории Сокольского муниципального района (2 группа, подгруппа Б) выдано 78 разрешений.</p>
<p>Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, запретов, ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей, запретов, ограничений</p>	<p>Плата за размещение нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг устанавливается на основании результатов аукциона и порядка определения платы за размещение нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению. Размер платы за размещение нестационарного объекта определяется на основании разрешения на возмездной основе по формуле - годовой (группа 1 подгруппа Б – объекты развозной торговли), месячной (группа 2 подгруппа Б – объекты развлекательных услуг) платы за размещение объекта.</p> <p>Сумма платы за размещение нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению составляет от 541,20 до 2885,00 рублей в год, в зависимости от коэффициента коммерческой привлекательности места размещения объекта.</p>
<p>Оценка полезных и негативных эффектов в результате принятия правового акта за период реализации правового акта для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Сокольского</p>	<p>Полезные эффекты.</p> <p>Поступления в бюджет Сокольского муниципального района от платы по договорам о размещении и использовании нестационарного торгового объекта порядка 17000 рублей в год.</p> <p>Создание комфортной среды для граждан.</p> <p>Активизация торгового предпринимательства разных форматов.</p> <p>Для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возможность развивать бизнес, продвигать товары и

муниципального района	услуги на потребительском рынке; - поднятие предпринимательской активности, альтернативное ведение бизнеса. Негативных эффектов в результате принятия правового акта за период реализации правового акта не выявлено.
Осуществлены ли все необходимые для достижения целей регулирования правового акта организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия.	Все необходимые для достижения целей регулирования правового акта организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, по мнению отраслевого органа, осуществлены. Однако Уполномоченный орган считает информационные мероприятия в части размещения сведений на официальном сайте Сокольского муниципального района недостаточными, ввиду отсутствия исчерпывающей информации о муниципальных правовых актах в сфере регулирования правового акта.
Иные сведения, которые, по мнению отраслевого органа, позволяют оценить обоснованность (необоснованность) правового регулирования.	Правовой акт принят в целях реализации Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», развития потребительского рынка товаров и услуг, регулирования размещения нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность на территории Сокольского муниципального района, предупреждения нарушения законодательства в сфере потребительского рынка; формирования торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли; достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Негативных эффектов за период реализации правового акта не выявлено.

Правовой акт утвержден в соответствии с п. 18 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", п. 16 ст. 5 и ст. 38 Устава Сокольского муниципального района (в редакции решения Муниципального Собрания Сокольского муниципального района от 24.04.2014 № 231), решением Муниципального Собрания Сокольского муниципального района от 24.09.2015 № 375 "О размещении нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории Сокольского муниципального района", постановлением администрации Сокольского муниципального района от 29.08.2013

№ 345 "Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сокольского муниципального района".

В План экспертизы на 2018 год по правовому акту включены пункты:

Пункт 2.5 Порядка размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории Сокольского муниципального района (приложение 1 к правовому акту) (далее – Порядок).

«2.5. Основаниями для размещения Объекта являются:

2.5.1. Договор о размещении и использовании нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг населению) (далее – Договор), заключенный между владельцем Объекта и администрацией Сокольского муниципального района.

Договор заключается по результатам проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории Сокольского муниципального района (далее – Аукцион).

Аукцион проводится на право размещения нестационарных объектов подгруппы "А" 1 группы, подгруппы "А" 2 группы, указанных в п. 1.2. настоящего Порядка.

Аукцион проводится в соответствии с Положением об аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории Сокольского муниципального района, утверждаемым постановлением администрации Сокольского муниципального района.

Аукцион проводится комиссией по проведению аукционов, действующей в составе и в соответствии с Положением о комиссии по проведению аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению, утверждаемых постановлением администрации Сокольского муниципального района.

Специализация Объекта указывается в Договоре, является его существенной частью и ее изменение в одностороннем порядке не допускается.

Договор заключается сроком на 5 лет.

2.5.2. Разрешение на размещение нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг населению) на платной основе, выдаваемое Отделом потребительского рынка товаров, услуг и защиты прав потребителей администрации Сокольского муниципального района.

Разрешение на размещение нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг населению) на платной основе выдается по результатам рассмотрения заявления владельца Объекта.

Разрешение на размещение нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг населению) на платной основе выдается на размещение нестационарных объектов подгруппы "Б" 1 группы (кроме объектов развозной торговли в сельских поселениях, на территории которых не размещены стационарные торговые объекты, и лотков для торговли продукцией с личных подсобных хозяйств), подгруппы "Б" 2 группы, указанных в п. 1.2. настоящего Порядка.

2.5.3. Разрешение на размещение нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг населению) на безвозмездной основе, выдаваемое Отделом

потребительского рынка товаров, услуг и защиты прав потребителей администрации Сокольского муниципального района.

Разрешение на размещение нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг населению) на безвозмездной основе выдается на размещение нестационарных объектов развозной торговли в сельских поселениях, на территории которых не размещены стационарные торговые объекты, и лотков для торговли продукцией с личных подсобных хозяйств».

Пункт 3.12 Порядка проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории Сокольского муниципального района (приложение 2 к правовому акту) (далее – Порядок проведения аукциона).

Порядок определения размера платы за размещение нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории Сокольского муниципального района (**приложение 6 к правовому акту**).

С учетом информации, полученной в ходе проведения публичных консультаций, и представленных материалов Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1) в преамбуле правового акта указана ссылка на ПАСМР от 29.08.2013 № 345 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Сокольского муниципального района» и далее по тексту правового акта (пункт 1.3. Приложения 3). При этом данное постановление признано утратившим силу в связи с принятием ПАСМР от 10.11.2016 №932 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов по оказанию услуг населению на территории Сокольского муниципального района» (с изменениями от 14.02.2018 №202, от 07.05.2018 №423, от 02.08.2018 №847). Таким образом, изменения в правовой акт своевременно не были внесены.

В соответствии со Схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории Сокольского муниципального района (далее – Схема), с учетом требований Порядка Отделом представлены сведения об объектах нестационарной торговли в районе по состоянию на 30 октября 2018 года: в Схему включено 168 объектов нестационарной торговли общей площадью порядка 11893,1 кв.м, в том числе: в городе Соколе – 64, в городе Кадникове – 9, в сельских поселениях района – 95 объектов.

Согласно пункту 5 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации) (в ред. 29.07.2018 № 272-ФЗ): «Схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию органами местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». По состоянию на 30 октября 2018 года Схема не размещена на официальном сайте Сокольского муниципального района.

Согласно пункту 2.2 Правового акта при включении нестационарных объектов в Схему учитываются:

- достижение установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;

По сведениям Отдела обеспеченность населения площадью торговых объектов составила за отчетный период 2018 года 2449 кв.м. на 10000 населения ((11893,1 кв.м./48563 чел.) 10000 чел).

- размещение нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность;

По сведениям Отдела доля размещения нестационарных торговых объектов у субъектов МСП, осуществляющих торговую деятельность, составила в 2018 году 100%.

- формирование торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли.

Согласно пункту 2.5.1. Порядка основанием для размещения Объекта является заключенный договор о размещении и использовании нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг населению) (далее – Договор) между владельцем Объекта и Администрацией Сокольского муниципального района.

Договор заключается по результатам проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории Сокольского муниципального района (далее – Аукцион).

Аукцион проводится на право размещения нестационарных объектов подгруппы "А" 1 группы, подгруппы "А" 2 группы, указанных в п. 1.2. настоящего Порядка.

Аукцион проводится в соответствии с Положением об аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории Сокольского муниципального района, утверждаемым постановлением администрации Сокольского муниципального района.

По состоянию на 30.10.2018 года проведено 8 аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории Сокольского муниципального района - (1 группа, подгруппа Б) заключено 8 договоров, сроком на 5 лет.

Согласно пункту 2.5.2. Порядка разрешение на размещение нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг населению) на платной основе выдается по результатам рассмотрения заявления владельца Объекта.

С помощью калькулятора издержек¹ Уполномоченным органом рассчитаны информационные издержки² заявителей в целях предоставления заявления на

¹ Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru/Dashboard>.

² В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669.

размещение нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг населения). Результаты расчета для 1 заявителя представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Название требования	Заявление на размещение нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг населения)
Тип требования	Предоставление информации
Раздел требования	Информационное
Информационный элемент I	<p>Название: заявление</p> <p>Тип элемента: Другое (документы, которые заявитель готовит самостоятельно для представления в органы власти)</p> <p>Масштаб: число субъектов, претендующих на разрешение размещения нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг населения) - 1,00 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 1,00 чел./часов. Подача документа (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию - 2,00 чел./часов³</p> <p>Список приобретений: Нет</p> <p>Среднемесячная заработная плата: 36 214,10 руб.⁴</p> <p>Средняя стоимость часа работы: 215,56 руб.</p>
Стоимость информационного элемента I	646,68 руб.

Таким образом, суммарные информационные издержки на 1 заявителя составят порядка 646,68 руб.

Согласно пункту 2.5.3. Порядка разрешение на размещение нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг населению) на безвозмездной основе выдается на размещение нестационарных объектов розвозной торговли в сельских поселениях, на территории которых не размещены стационарные торговые объекты, и лотков для торговли продукцией с личных подсобных хозяйств.

В данном пункте нет указаний о заявительном характере выдачи разрешения на безвозмездной. Таким образом, Уполномоченный орган не имеет оснований для расчета информационных издержек, однако, считает необходимым отразить необходимость/отсутствие необходимости подачи такого заявления.

Исходя их формулировок пункта 3.3.2. Порядка проведения аукциона, возникает неопределенность требований к подготовке аукционной документации. В

³ Данные трудозатраты оценены один раз для предоставления полного перечня документов в целях получения субсидии

⁴ По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области за 8 месяцев 2018 года (среднемесячная заработная плата работников организаций по Сокольскому муниципальному району) с учетом отчислений во внебюджетные фонды ((27857 руб.*30 %) + 27857 руб.) = 36214,10 руб.).

частности подпункт «Исчерпывающий перечень документов, необходимых для приложения к заявке на участие в Аукционе» способствует возникновению необоснованных требований к потенциальным участникам аукциона, так как не содержит состава представляемых документов.

Согласно пункту 3.12.1 Порядка проведения аукциона заявка на участие в Аукционе должна содержать следующие сведения:

- 1) Наименование юридического лица (ФИО индивидуального предпринимателя);
- 2) ФИО руководителя (для юридических лиц);
- 3) Юридический и почтовый адрес;
- 4) Контакты, в том числе телефон, факс, адрес электронной почты;
- 5) В состав заявки входят:
 - Выписки из ЕГРЮЛ и ЕГРИП.
- 6) Документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

С помощью калькулятора издержек⁵ Уполномоченным органом рассчитаны информационные издержки⁶ заявителей на подготовку документов для участия в Аукционе. Результаты расчета для 1 заявителя представлены в таблице 2.

Таблица 2.

Название требования	Документы для участия в Аукционе
Тип требования	Предоставление информации
Раздел требования	Информационное
Информационный элемент I	<p>Название: заявка на участие в Аукционе</p> <p>Тип элемента: Другое (документы, которые заявитель готовит самостоятельно для представления в органы власти)</p> <p>Масштаб: число субъектов, претендующих на участие в Аукционе - 1,00 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 1,00 чел./часов.</p> <p>Список приобретений: Нет</p> <p>Среднемесячная заработная плата: 36214,10 руб.⁷</p> <p>Средняя стоимость часа работы: 215,56 руб.</p>

⁵ Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru/Dashboard>.

⁶ В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669.

⁷ По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области за 6 месяцев 2018 года (среднемесячная заработная плата работников организаций по Вологодской области) с учетом отчислений во внебюджетные фонды ((34818 руб.*30 %) + 34818 руб.) = 45 263,4 руб.).

Название требования	Документы для участия в Аукционе
Стоимость информационного элемента I	215,56 руб.
Информационный элемент II	<p>Название: Выписка из ЕГРЮЛ и ЕГРИП Тип элемента: Документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения/ передачи органам власти Масштаб: число субъектов, претендующих на участие в Аукционе - 1,00 ед. Частота: 1 ед. Действия: Запрос и получение выписки – 2,00 чел./часов. Подача документа (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию - 2,00 чел./часов⁸ Список приобретений: Выписка из ЕГРЮЛ или ЕГРИП – 200,00 руб. Среднемесячная заработная плата: 36 214,10 руб.⁴ Средняя стоимость часа работы: 215,56 руб.</p>
Стоимость информационного элемента II	1062,24 руб.
Информационный элемент III	<p>Название: Документы, подтверждающие внесение задатка Тип элемента: Документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения/ передачи органам власти Масштаб: число субъектов, претендующих на участие в Аукционе - 1,00 ед. Частота: 1 ед. Действия: Подача документа (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию - 2,00 чел./часов⁹ Список приобретений: нет Среднемесячная заработная плата: 36 214,10 руб.⁴ Средняя стоимость часа работы: 215,56 руб.</p>
Стоимость информационного элемента III	431,12 руб.
Общая стоимость требования	1708,92 руб.

Таким образом, суммарные информационные издержки на 1 заявителя составят порядка 1709 (215,56 + 1062,24 + 431,12) руб.

В **Приложении 4** к правовому акту (Состав Комиссии по проведения аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории Сокольского муниципального района) требует актуализации в связи с кадровыми изменениями.

⁸ Данные трудозатраты оценены один раз для предоставления полного перечня документов в целях получения субсидии

⁹ Данные трудозатраты оценены один раз для предоставления полного перечня документов в целях получения субсидии

Приложением 6 к правовому акту утвержден Порядок определения размера платы за размещение нестационарных торговых объектов по оказанию услуг населению на территории Сокольского муниципального района.

Для размещения нестационарного объекта на основании разрешения на возмездной основе по данной формуле рассчитывается непосредственно стоимость размещения Объекта.

Для размещения нестационарного объекта на основании результатов Аукциона по данной формуле рассчитывается начальная цена лота.

$$П = С \times S \times Ки \times Кк,$$

где:

П - годовая плата за размещение Объекта;

С - среднее значение удельных показателей кадастровой стоимости земли, утвержденных уполномоченным органом государственной власти в сфере земельных отношений;

S - площадь участка (кв. метры);

Ки - коэффициент использования земельного участка, утвержденный решением Муниципального Собрания Сокольского муниципального района;

Кк - коэффициент коммерческой привлекательности места размещения Объекта (прилагается*).

*

Коэффициенты

коммерческой привлекательности места размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории Сокольского муниципального района

№ п/п	Место размещения нестационарного торгового объекта и объекта по оказанию услуг населению на территории Сокольского муниципального района	Коэффициент коммерческой привлекательности
1.	г. Сокол - центральная часть города (ул. Советская: от дома № 24 до дома № 78); - остальная территория города	2,0 1,0
2.	г. Кадников - центральная часть города (ул. Р.Люксембург: от дома № 13 до дома № 59); - остальная территория города	2,0 1,0
3.	Сельские поселения района - населенные пункты, где имеются стационарные торговые объекты	2,0

По мнению Уполномоченного органа, используемые в вышеприведенной формуле показатели целесообразно конкретизировать, а именно:

- по показателю «С» - дать ссылку на реквизиты НПА регионального уровня, которым утверждено среднее значение удельных показателей кадастровой стоимости земли;

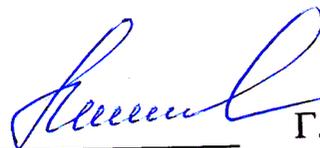
- по показателю «Ки» - дать ссылку на реквизиты решения Муниципального Собрания Сокольского муниципального района, которым утвержден коэффициент использования земельного участка.

- в целом проанализировать формулу расчета на соответствие подхода к расчету требованиям действующего законодательства.

По результатам экспертизы Уполномоченным органом сделан вывод о наличии предрасположенности правового акта к возникновению необоснованных расходов (издержек) для субъектов предпринимательской деятельности на этапе предоставления документов для участия в аукционе на право размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории Сокольского муниципального района.

Руководствуясь пунктом 3.13. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Сокольского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Сокольского муниципального района от 25.05.2017 № 650, **Отделу необходимо обеспечить внесение изменений в правовой акт.**

Заместитель руководителя Администрации,
начальник Финансово-экономического
управления Администрации района



Г.И. Шумилова

01 ноября 2018 года

Т.В. Селиванова,
Ю.В. Федоровцева
2-28-65

