

В вынесенном на публичные консультации в целях оценки регулирующего воздействия муниципального нормативного правового акта Сокольского муниципального района проекте решения Муниципального Собрания Сокольского муниципального района «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в Сокольском муниципальном районе» замечание приведенного ниже заключения устранены.

АДМИНИСТРАЦИЯ
СОКОЛЬСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

162130, г. Сокол, ул. Советская, 73,
тел.: (817-33) 2-11-72, 2-26-41
факс: (817-33) 2-11-67

17.06.2016 № 82/05
На № _____ от _____

Заключение

на проект решения Муниципального Собрания Сокольского муниципального района «О муниципально-частном партнерстве в Сокольском муниципальном районе»

Правовым управлением Администрации Сокольского муниципального района проведена правовая и антикоррупционная экспертиза проекта решения Муниципального Собрания Сокольского муниципального района «О муниципально-частном партнерстве в Сокольском муниципальном районе».

Названным решением предполагается утвердить Положение о муниципально-частном партнерстве в Сокольском муниципальном районе (далее по тексту соответственно – Проект, Решение, Положение).

Возможности правового регулирования публично-частного партнерства у муниципальных образований ограничены гражданским законодательством, которое согласно Конституции РФ находится в ведении Российской Федерации.

Вместе с тем, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Далее – Закон № 131-ФЗ) определяет основные принципы управления органами местного самоуправления муниципальным имуществом от имени муниципального образования.

Указанный закон относит к исключительному ведению представительных органов местного самоуправления определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности (пункт 5 части 10 статьи 35).

Следовательно, в муниципальных нормативных правовых актах, регулирующих порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом должны содержаться отдельные положения, регулирующие эти вопросы в части организации муниципально-частного партнерства, либо эти вопросы в части организации муниципально-частного партнерства должны регулироваться отдельными нормативными актами.

Часть 1 статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» допускает принятие в соответствии с данным

законом муниципальных правовых актов при условиях соответствия содержащихся в них норм права указанному закону.

Помимо этого, Закон № 224-ФЗ определяет принятие муниципальных правовых актов в ряде случаев, в частности, при установлении полномочий главы муниципального образования в сфере муниципально-частного партнерства (часть 1 статьи 18), органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление иных полномочий в сфере муниципально-частного партнерства (часть 2 статьи 18).

В соответствии с законом муниципальные образования могут самостоятельно осуществлять реализацию проектов муниципально-частного партнерства, объекты которых определены Законом № 220-ФЗ. При этом условия, порядок и формы участия муниципальных образований в проектах муниципально-частного партнерства законом не определены и могут устанавливаться нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований. Принятие муниципального правового акта в указанной сфере будет способствовать регулированию взаимоотношений органов местного самоуправления и юридических лиц в рамках муниципально-частного партнерства.

Таким образом, для полноценного участия в муниципально-частном партнерстве муниципальному образованию в любом случае требуется собственная правовая база для урегулирования всех вопросов в данной сфере.

С учетом изложенного, принятие положения «О муниципально-частном партнерстве в Сокольском муниципальном районе» является необходимым.

По результатам проведения экспертизы выявлены несоответствия представленного проекта положениям действующего законодательства и нормативных правовых актов, а именно:

1. Частью 2 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Данное правило основано на положении части 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция), устанавливающим, что любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Пунктом 8 статьи 36 Устава Сокольского муниципального района Вологодской области установлено, что муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы, обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Источником официального опубликования муниципальных правовых актов Сокольского муниципального района являются средства массовой информации или указанные непосредственно в правовом акте.

На основании изложенного, в Проекте рекомендуется изменить условия вступления Решения в законную силу - пункт 1 Раздела 2 Положения изложить в следующей редакции: «Настоящее решение вступает в силу после его

официального опубликования в газете «Сокольская правда» и подлежит размещению на официальном сайте Сокольского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Раздел 10 Положения рекомендуется исключить.

2. Пунктом 1 статьи 3 Закона № 224-ФЗ дано определение государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

Пунктом 1 Раздела 2 Положения предполагается установить, что муниципально-частное партнерство – это взаимовыгодное сотрудничество Сокольского муниципального района с частным партнером на основе соглашения в целях создания, реконструкции, модернизации, обслуживания или эксплуатации объектов социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечения в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Вологодской области эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Сокольского муниципального района.

С учетом сопоставления вышеуказанных положений следует сделать вывод о несоответствии определения муниципально-частного партнерства, указанного в анализируемом проекте, пункту 1 статьи 3 Закона № 224-ФЗ.

В связи с этим, указанное определение необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

3. Пунктом 1 Раздела 4 Положения одним из принципов участия Сокольского муниципального района в муниципально-частном партнерстве предполагается определить открытость и доступность информации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну.

Наделение государственными функциями органов местного самоуправления противоречит статье 12 Конституции РФ, в соответствии с которой органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Пункт предполагается принять с превышением предоставленных исполнительно-распорядительному органу местного самоуправления полномочий в части определения в качестве принципа доступности информации о государственно-частном партнерстве, что в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации

от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика) является коррупциогенным фактором.

Аналогичные нарушения допущены в пункте 8 Раздела 8 Положения.

4. Частью 1 статьи 7 Закона № 224-ФЗ определен исчерпывающий перечень объектов соглашения о государственно-частном партнерстве, объектов соглашения о муниципально-частном партнерстве.

Разделом 7 Положения предполагается определить перечень объектов соглашений, по своему содержанию не соответствующий части 1 статьи 7 Закона № 224-ФЗ.

Принятие муниципальных правовых актов, противоречащих соответствующим положениям федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, не допускается.

В связи с изложенным, раздел 7 Положения необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

5. Решением Муниципального Собрания Сокольского муниципального района от 18.02.2016 № 422 «Об утверждении структуры Администрации Сокольского муниципального района» (далее – Решение № 422) утверждена структура Администрации Сокольского муниципального района, в том числе установлены следующие должности:

- 1) глава Сокольского муниципального района;
- 2) первый заместитель главы Администрации;
- 3) заместитель главы Администрации;
- 4) заместитель главы Администрации;
- 5) заместитель главы Администрации, начальник Финансово-экономического управления.

Вместе с тем, по тексту проекта используется формулировка должности: «Глава администрации Сокольского муниципального района», которая муниципальными правовыми актами Сокольского муниципального района не установлена.

В связи с указанным, проект необходимо привести в соответствие с Решением № 422.

6. В части 3 раздела 9 Положения усматриваются признаки коррупциогенного фактора, устанавливающего для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а именно широты дискреционных полномочий, выразившейся в не определении органа исполнительной власти Вологодской области, в который необходимо направлять проект муниципально-частного партнерства (подпункт «а» пункта 3 Методики).

Кроме этого, аналогичные признаки коррупциогенных факторов усматриваются:

- в части 4 раздела 8 - в неопределении уполномоченного органа, в который должно направляться уведомление о проведении переговоров;

- в пункте 7 части 2 раздела 9 Положения – в неопределении уполномоченного органа, в который должны предоставляться результаты соглашения;

- в пункте 7 части 2 раздела 9 Положения – в неуказании названия Федерального закона, регулирующего иные полномочия.

7. Разделом 8 Положения установлены сроки, условия, порядок проведения переговоров в части инициирования переговоров, сроков уведомления уполномоченного органа.

Вместе с тем, частью 3 статьи 32 Закона № 224-ФЗ установлено, что срок и порядок проведения переговоров определяется конкурсной документацией.

В связи с изложенным, раздел 8 в указанной части необходимо привести в соответствие с положениями Закона № 224-ФЗ.

8. По тексту анализируемого проекта не соблюдены правила юридической техники в части структурирования Положения (отсутствует раздел 9, часть 1 раздела 8), формулировки отдельных структурных элементов Проекта (часть 7 раздела 8).

Указанные несоответствия необходимо устранить.

9. Иных противоречащих федеральному законодательству норм, а также положений, вступающих в противоречие с федеральным законодательством, которые могут вызвать коррупционные действия и решения субъектов правоприменения, в которых не соблюдены правила юридической техники, а также внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании общественных отношений в изученном проекте не выявлено.

Начальник
правового управления



Е.Н. Швецова